

COLECCIÓN DE ESQUEMAS

GACE · A2 · Turno libre

Bloque *uno*

Organización del Estado y de la Administración Pública

Esquemas para preparar el acceso al Cuerpo de Gestión de la Administración Civil del Estado. Temas 1 a 11.

Opogacela

I

II

III

IV

V

VI

Índice

La Constitución Española de 1978: Estructura y contenido	4
Derechos y deberes fundamentales	6
El Tribunal Constitucional	9
La Corona	14
El poder legislativo	16
El poder ejecutivo	20
El Poder Judicial	26
La Administración General del Estado	29
El sector público institucional: entidades que lo integran y régimen jurídico.	43
Organización territorial (I): las Comunidades Autónomas	50
Organización territorial (II): la Administración local: entidades que la integran	56

Nota de la autora

Descripción del material

Esquemas del temario GACE elaborados a partir de la normativa vigente, actualizados a octubre de 2026.

Uso recomendado

Material de apoyo para consolidar y repasar. No sustituye la lectura de la normativa: se requiere lectura previa y manejo del BOE. Se aconseja complementar con evaluación continua mediante test.

Notas

- El orden de los epígrafes puede diferir del de la convocatoria por razones didácticas.
- Ante cambios o mejoras de contenido, se enviará la modificación por PDF por email.
- Errores o consultas: instaopogacela@gmail.com

LISTADO DE ABREVIATURAS

- **(C):** Congreso
- **(S):** Senado
- **Acts:** actividades
- **AGE:** Administración General del Estado
- **AP:** Administración Pública
- **BO o DO:** Boletín Oficial o Diario Oficial
- **C-A:** Contencioso administrativo
- **CE:** Constitución Española
- **CGPJ:** Consejo General del Poder Judicial
- **CM:** Consejo de Ministros
- **DH:** días hábiles
- **DN:** días naturales
- **DP:** Defensor del Pueblo
- **EDPCO v/D:** Entidades de Derecho Público vinculadas o dependientes
- **EEAA:** Estatutos de autonomía
- **EJDDCO:** eficacia, jerarquía, desconcentración, descentralización y coordinación
- **El CdE:** El Consejo de Estado
- **EP:** Estabilidad Presupuestaria
- **EPSF:** Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera
- **FGE:** Fiscal General del Estado
- **IGS:** Inspección General de Servicios
- **ILP:** Iniciativa Legislativa Popular
- **LCSP:** Ley de Contratos del Sector Público
- **LGOB:** Ley del Gobierno
- **LO:** Ley orgánica
- **LOTIC:** Ley Orgánica del Tribunal Constitucional
- **LPAC:** Ley del Procedimiento Administrativo Común
- **MABS:** mayoría absoluta
- **MAEC:** Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
- **MTDFP:** Ministerio de Transformación Digital y Función Pública
- **MD:** Misión Diplomática
- **MDP:** Misión Diplomática Permanente
- **MFiscal:** Ministerio Fiscal
- **MINAEC:** Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación
- **MINHAC:** Ministro de Hacienda
- **MINTD:** Ministro de Transformación Digital y Función Pública
- **Mº:** Ministerio
- **MOMPIT:** Tratados de carácter Militar, que impliquen Obligaciones financieras para la Hacienda Pública, que Modifiquen o deroguen alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución, de carácter Político, que afecten a la Integridad territorial del Estado, que afecten a los derechos y deberes fundamentales del Título I.
- **MSIM:** mayoría simple
- **NRL:** Norma con rango de ley
- **OD:** Orden del día
- **OJ:** ordenamiento jurídico
- **OMD:** Órgano de máxima dirección
- **OOII:** Organismo Internacional
- **OrA:** órganos administrativos
- **Pª:** política
- **PAD:** Promotor de la Acción Disciplinaria
- **Persona f/j:** persona física o jurídica
- **PG:** Presidente del Gobierno
- **PGE:** Presupuestos Generales del Estado
- **PIA:** Plan Inicial de Actuación
- **PJ:** poder judicial
- **Pnalidad:** personalidad
- **Pnas:** personas
- **Pº:** político
- **Ppios:** principios
- **PT:** puesto de trabajo
- **RD:** Real Decreto
- **RDLegis:** Real Decreto Legislativo
- **RDLe:** Real Decreto Ley
- **REOICO:** Registro Estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación
- **REPER:** Representación Permanente
- **RJAP:** Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas
- **RPT:** relaciones de puesto de trabajo
- **SEE:** Servicio Exterior del Estado
- **SF:** Sostenibilidad Financiera
- **SP:** Sector Público
- **SPI:** Sector Público Institucional
- **Ss:** servicios
- **SULIDS:** Sufragio universal, libre, igual, directo y secreto
- **TC:** Tribunal Constitucional
- **TDM:** Titular de Departamento Ministerial (Ministro)
- **TMOD:** Titular del Máximo órgano de Dirección
- **TS:** Tribunal Supremo
- **TTII:** Tratados internacionales
- **UP:** universidades Públicas

Grados de afinidad y consanguinidad (para el **art. 23** de la Ley 40/2015)

1

TEMA

La Constitución Española de 1978: Estructura y *contenido*

La reforma de la Constitución.

1

LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978: ESTRUCTURA Y CONTENIDO

A) BREVE INTRODUCCIÓN SOBRE LOS PADRES DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES

· ¿Cómo es la Transición? → **Política:** muere Franco + **Jurídica:** Ley 1/1977, de 4 de enero, para la Reforma Política (hoy derogada)→ Esa ley permite las **1ºs elecciones Constituyentes**, es decir, permite elegir Cortes para que se cree **NUEVA CONSTITUCIÓN**

PADRES DE LA CONSTITUCIÓN				
UNIÓN DE CENTRO DEMOCRÁTICO	PSOE	PARTIDO COMUNISTA	ALIANZA POPULAR	MINORÍAS CATALANA Y VASCA
Gabriel Cisneros Laborda Miguel Herrero y Rodríguez de Miñón José Pedro Pérez-Llorca Rodrigo	Gregorio Peces-Barba Martínez	Jordi Solé i Tura	Manuel Fraga Iribarne	Miquel Roca i Junyent

REFORMAS CONSTITUCIONALES ACONTECIDAS HASTA 2026					
SUCESO	AÑO	APROBACIÓN:SESIÓN PLENARIA CORTES (C/S)	RATIFICACIÓN:PUEBL O (REFERÉNDUM)	SANCIÓN: DEL REY ANTE LAS CORTES Y PROMULGACIÓN	PUBLICACIÓN + ENTRADA EN VIGOR
Constitución	1978	31/oct	Obligatoria: 6/dic	27/dic	29/dic - BOE 311
1ª Reforma: art 13.2	1992	22/30 jul	No solicitada	27/ago	28/ago - BOE 207
2ª Reforma: art 135	2011	2/7 sep	No solicitada	27/sep	27/sep - BOE 233
3ª Reforma: art 49	2024	18/25 enero	No solicitada	15/feb	17 feb – BOE 43
4ª Reforma: art. 69.3	2026	26 marzo/22 abril	No solicitada	19 mayo	20 mayo – BOE 123

→ Ninguna de estas reformas ha tenido *Vacatio Legis*, que es el tiempo que existe entre la publicación de una ley y su entrada en vigor, y que se especifica en la DISPOSICIÓN FINAL de la ley. Si no se especifica, el *vacatio legis* es, por defecto, de 20 DÍAS.

Detalle de las Reformas:

- Se han realizado en aplicación del **artículo 167 CE** (Procedimiento de reforma simple). Sin referéndum porque **no se solicitó**.
- **1ª Reforma**→ **Se añade al 13.2**, la expresión “y pasivo” referido al ejercicio del derecho de sufragio de los extranjeros en elecciones municipales.
- **2ª Reforma** → **Modifica 135** persigue garantizar el principio de estabilidad presupuestaria vinculando a todas las Administraciones Públicas, reforzar el compromiso de España con la UE y garantizar la sostenibilidad económica y social.
- **3ª Reforma** → **modifica art 49**, cambiando el término “disminuidos” por “personas con discapacidad”.
- **4ª Reforma** → **modifica el apartado 3 del art.69**, dando a la isla de Formentera la posibilidad de elegir un Senador propio.

B) ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN

PARTE ARTICULADA		PARTE DISPOSITIVA
DOGMÁTICA: Título Preliminar (1-9) + Título I (10-55): regula normas..	ORGÁNICA: Título II al Título X (56 – 169): regula órganos.	4 Adicionales + 9 Transitorias + 1 Derogativa + 1 Final

C) VALORES Y PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES

VALORES SUPERIORES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO (1.1 CE)	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO (1 Y 2 CE)			
	Estado democrático y social de derecho (1.1 y 1.2)			Forma política
<i>mnemo: LI JU IG PLU</i> LIBERTAD JUSTICIA IGUALDAD PLURALISMO POLÍTICO	Democrático: por la soberanía nacional, de la que emanan los poderes del Estado	Social: por el estado de bienestar: Sanidad, Educación, Pensiones y el Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia (SAA)	Derecho: Todos sujetos a la Consti y al resto del ordenamiento jurídico (9.1)	Monarquía parlamentaria (1.3)
				Reconocido y garantizado (art 2)

2

LA REFORMA CONSTITUCIONAL → SE REGULA EN T. X CE Y ES DESARROLLADO POR **REGLAMENTO DEL CONGRESO (146-147) Y REGLAMENTO DEL SENADO (152-159)**

INTRODUCCIÓN – a título informativo	TRES FUNCIONES QUE CUMPLE LA REFORMA (Pedro de Vega) – esto es a título informativo
• Generalmente las normas jurídicas no contienen cláusulas para la propia reforma, salvo la Constitución (Pérez Royo). • La incorporación a los textos constitucionales de preceptos reguladores se inició en EEUU	• Permite la <u>adecuación de la realidad jurídica a la política</u>, ya que esta es dinámica. • Esta adecuación se produce <u>sin quebrantamiento de la realidad jurídica</u>, ya que el poder de revisión es un poder legitimado por el propio ordenamiento. • Frente al poder constituyente soberano, el poder de reforma <u>aparece como un mecanismo de articulación de la continuidad jurídica del Estado</u> y, frente al resto de poderes, se presenta como la institución básica de garantía de la supremacía de la Constitución.

INICIATIVA LEGISLATIVA (166)		NO SE PODRÁ INICIAR UNA REFORMA (169)	
1. GOBIERNO	mediante proyecto de ley aprobado por Consejo de Ministros y enviado a la Mesa del Congreso.	Tiempos de Guerra + Estados de alarma, excepción y sitio	
2. CONGRESO	iniciativa de 2 grupos parlamentarios ó 1/5 diputados . → Se tramita con el Pleno de la Cámara.	PROCEDIMIENTOS <i>Nuestra Consti carece de "cláusulas de intangibilidad" frecuentes en el Constitucionalismo posterior a la II Guerra Mundial</i>	
3. SENADO	iniciativa de 50 senadores de diferente grupo parlamentario.	SIMPLE (167)	AGRAVADO (168)
4. ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA CCAA	Dos vías Solicitud al Gobierno mediante proyecto de reforma constitucional. Proposición: se envía a la Mesa del Congreso, con máximo 3 miembros en su representación. Se tramita en el pleno del Congreso.	Reforma parcial de las partes ordinarias o simples	- Revisión completa - Revisión parcial¹ de: - Título preliminar - Sección 1ª, cap.2 del T.I (arts 15 a 29) - Título II

TRAMITACIÓN DE LA REFORMA SEGÚN EL PROCEDIMIENTO

SIMPLE (167)	AGRAVADO (168)
1º Aprobación del texto de la reforma constitucional por 3/5(C) + 3/5(S). 2º Si <u>no hay acuerdo</u>: una Comisión mixta de composición paritaria redactará un texto consensuado que ha de presentarse a cada Cámara. 3º Dos escenarios: - Si se obtiene 3/5 de cada Cámara → la reforma queda aprobada parlamentariamente - Si se obtiene 3/5(C) pero no del (S), debe conseguirse MABS del (S) y enviar el texto de nuevo al (C) para un nuevo pronunciamiento, que debe ser de 2/3 (en caso contrario, la reforma quedaría bloqueada). 4º Referéndum³ si lo solicita 1/10 del (C) o del (S) (es decir, es potestativo pero vinculante). Plazo de solicitud: 15D. 5º El Rey promulga la reforma y se publica en el BOE	1º. Presentado el proyecto o proposición, las Cortes se pronuncian sobre el principio de reforma (necesidad y oportunidad de la misma): Aprobación por 2/3(C) + 2/3(S). 2º. Disolución inmediata de las Cortes y elecciones. 3º. Aprobación por nuevas Cortes de la decisión anteriormente tomada: MSIM(C) + MABS(S)² 4º. Aprobación del texto constitucional por 2/3(C) y 2/3(S) → si no hay acuerdo, se entiende <u>fracasada la reforma</u>, ya que no existe fórmula de resolución de discrepancias. 5º. Referéndum³ preceptivo y vinculante. 6º. El Rey promulga la reforma y se publica en el BOE

(1) La revisión deja fuera al propio **artículo 168** o al 53 de garantías constitucionales, entre otros artículos relevantes.

(2) Indicado en el art **159** del Reglamento del Senado, pero el Reglamento del Congreso no se pronuncia, por lo que se entiende que basta la regla general de adopción de acuerdos (MSIM). Doctrinalmente existen discrepancias. **Torres del Moral** opina que debería de haberse exigido 2/3 y que así ha de interpretarse este silencio. **Miguel Ángel Aparicio** defiende, sin fundamentar su posición, la exigencia de MABS en cada Cámara.

(3) **artículo séptimo LO 2/1980**: En los casos de referéndum constitucional previstos en los artículos 167 y 168 CE, será condición previa la comunicación por las Cortes Generales al Presidente del Gobierno del proyecto de reforma aprobado que haya de ser objeto de ratificación popular. La comunicación acompañará, en su caso, la solicitud a que se refiere el **artículo 167.3** de la CE. Recibida la comunicación se procederá, en todo caso, **a la convocatoria dentro del plazo de 30 días y a su celebración dentro de los 60 días siguientes**.

2

TEMA

Derechos y deberes *fundamentales*

Su garantía y suspensión. El Defensor del Pueblo.

1 DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES: SE ENCUENTRAN EN EL TÍTULO I DE LA CONSTITUCIÓN (ARTS 10 – 55) Y ES NECESARIO ESTUDIARLOS ÍNTEGRAMENTE POR LA CONSTITUCIÓN.

2 GARANTÍA Y SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES

A) SISTEMAS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES

INTERNA- CIONAL	Universal	Los Pactos de Nueva York de 1966, adoptados por la ONU, junto con la <u>Declaración Universal de Derechos Humanos</u> de 1948 conforman la <u>Carta Internacional de los Derechos Humanos</u>	Los Pactos de NY son: Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) + Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC)
		Regional	El Consejo de Europa (nos adherimos en 1977): organización internacional independiente de la Unión Europea que promueve la democracia, el Estado de derecho y protege los derechos humanos y acoge al Tribunal Europeo de Derechos Humanos
	Carta de Turín 1961		
	Convención Europea de prevención de la tortura 1987		
NACIONAL	Garantías del <u>capítulo 4 del Título I de la Constitución</u> + garantías otorgadas por el <u>Defensor del Pueblo y el Ministerio fiscal</u>		

B) GARANTÍAS DE LOS DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES EN NUESTRA CONSTITUCIÓN (capítulo 4 del título I; art 53 y 54.)

	NIVEL MÁXIMO DE GARANTÍAS	NIVEL MEDIO DE GARANTÍAS	NIVEL MÍNIMO DE GARANTÍAS
DERECHOS	Capítulo 2. Sección 1ª: 15-29 . Derechos y libertades. <i>De los derechos fundamentales y de las libertades públicas</i>	Capítulo 2. Sección 2ª: 30-38 . <i>Derechos y libertades. De los derechos y deberes de los ciudadanos.</i>	Capítulo 3. 39-52 . <i>Principios rectores de la política social y económica</i>
CARACTERÍSTICAS	- Vinculan <u>a todos</u> los poderes públicos. - Tienen aplicabilidad <u>directa e inmediata</u>. - Son <u>directamente</u> invocables ante los órganos institucionales.	- Vinculan a todos los poderes públicos. - Tienen aplicabilidad directa e inmediata. - Son directamente invocables ante los órganos institucionales.	Su reconocimiento, respeto y protección informarán: - La legislación positiva - La práctica judicial y - la actuación de los poderes públicos
DESARROLLO NORMATIVO	- Reserva de ley orgánica (81CE). - No son objeto de delegación legislativa (82) ni de RD Ley (86). - No son objeto de iniciativa legislativa popular (87).	- Reserva de ley ordinaria. - NO son objeto de RD Ley. - Sí son objeto de delegación legislativa.	Reserva de ley ordinaria.
TUTELA JUDICIAL	- Son invocables ante los tribunales ordinarios mediante procedimiento basado en los principios de preferencia y sumariedad (para arts 14 – 29). - Invocables ante el Tribunal Constitucional: - a través del recurso de amparo (para arts 14-29 y 30.2). - Mediante recurso de inconstitucionalidad, conforme al 161.1.a¹ (53.1)	Invocables ante el Tribunal Constitucional mediante el recurso de inconstitucionalidad, conforme al 161.1.a. (53.1).	Sólo podrán ser alegados ante la Jurisdicción ordinaria de acuerdo con lo que dispongan las leyes que los desarrollen.
REVISIÓN CONSTL.	Procedimiento agravado (168)	Procedimiento simple (167)	Procedimiento simple (167)

(1) El Tribunal Constitucional tiene jurisdicción en todo el territorio español y es competente para conocer del recurso de inconstitucionalidad contra leyes y disposiciones normativas con fuerza de ley. La declaración de inconstitucionalidad de una norma jurídica con rango de ley, interpretada por la jurisprudencia, afectará a ésta, si bien la sentencia o sentencias recaídas no perderán el valor de cosa juzgada.

Como garantías comunes al Título I, cabe mencionar las garantías constitucionales otorgadas por:

EL DEFENSOR DEL PUEBLO (ART 54)	EL MINISTERIO FISCAL (ART 124)
- Alto comisionado de las Cortes para la defensa de los derechos comprendidos en el Título I - Goza de legitimación para interponer recurso de inconstitucionalidad y amparo	Su misión es promover la actuación de la justicia en defensa de la legalidad, de los derechos de los ciudadanos y del interés público tutelado por la ley.